

# 国务院国资委副主任张毅在央企采购与招投标管理培训班上的讲话

## 关于中央企业采购与招投标管理风险提示的函

各中央企业：

习近平总书记多次强调，要增强驾驭风险本领，健全各方面风险防控机制。近年来，中央企业持续加强采购与招投标管理，取得了一系列成绩，但在一些关键环节仍存在不容忽视的风险问题。特别是随着市场竞争日益激烈，企业面临的风险挑战更加复杂多样。为进一步提升中央企业采购与招投标管理的规范化、专业化水平，防范化解重大风险，现就有关风险提示如下：

### 一、提高政治站位，强化责任担当

中央企业采购与招投标管理是企业经营管理的核心环节，直接关系到企业的经济效益和国有资产的安全。各中央企业要进一步提高政治站位，深刻认识采购与招投标管理在防范化解重大风险中的重要作用，切实增强责任感和使命感，严格落实主体责任，确保采购与招投标工作规范有序运行。要建立健全采购与招投标管理制度体系，完善内控机制，强化全过程监督，确保采购与招投标活动的公开、公平、公正。要加强对采购与招投标工作的组织领导，明确职责分工，形成工作合力，不断提升采购与招投标管理的整体水平。

(一)应招标未招标。一是将必须进行招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业将货物合同拆分成多个低于200万元的标包进行采购,受到相应处理。二是以上期禁忌、支付内部企业、开展战略合作、沿用招标结果等理由,将依法必须招标

项目以询价、比选等方式进行采购甚至直接指定供应商。如某集团所属5户二级企业未依法招标,自行指定中标供应商,至2018年底,共发生采购金额1.2亿元,其中金额在1000元以上、5000元以下的项目10个,金额在5000元以上的项目2个。未招标项目采购金额占集团所属二级企业未依法招标6年累计直接采购工程项目大宗物资采购金额的8.4%。经审计,集团所属二级企业未依法招标项目采购金额占集团所属二级企业未依法招标6年累计直接采购工程项目大宗物资采购金额的8.4%。

一是将必须进行招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业将货物合同拆分成多个低于200万元的标包进行采购,受到相应处理。二是以上期禁忌、支付内部企业、开展战略合作、沿用招标结果等理由,将依法必须招标项目以询价、比选等方式进行采购甚至直接指定供应商。如某集团所属5户二级企业未依法招标,自行指定中标供应商,至2018年底,共发生采购金额1.2亿元,其中金额在1000元以上、5000元以下的项目10个,金额在5000元以上的项目2个。未招标项目采购金额占集团所属二级企业未依法招标6年累计直接采购工程项目大宗物资采购金额的8.4%。经审计,集团所属二级企业未依法招标项目采购金额占集团所属二级企业未依法招标6年累计直接采购工程项目大宗物资采购金额的8.4%。

(三)不按评标结果定标。《中华人民共和国招标投标法实施条例》规定,国有资金占控股或者主导地位的项目依法必须进行招标的,招标人应当根据招标文件规定的评标标准和方法,对投标文件进行评审和比较,择优确定中标人。如某集团在某一工程项目定标过程中,没有将排名第一的中标候选人确定为中标人,自行按照企业内部制度规定作出调整,被审计机关认定为违规招投标。

(四)制度不规定不健全。一是制度不规范。如某集团所属某

二级企业制度规定,战略合作伙伴可不经招标直接参与本公司商

品采购,战略合作伙伴共有3家,其中1家为集团二级企业,其他2家

为集团三级企业,2017年,集团二级企业通过战略合作伙伴采购

物资1.1亿元,集团三级企业通过战略合作伙伴采购物资0.5亿元

此外,某集团未在制度中界定各层级的采购管理权限

三定制度有冲突。如某集团两个制度中,对集中采购范围外生产  
经营物资是否不应招标的规定不同,所属10户二级企业通过超招标  
方式进行采购,2年累计采购物资2.6亿元,被审计机关认定为应  
招标未招标。

(五)违反企业内部制度采购。一是未经审批,越权采购。如  
某集团所属某三级企业,未履行审批程序,自行采购佳田佳田切标

物资

0.8

0.8

0.8

0.8

8

8

0.8

0.8

0.8,不以加大报账业务分公司成本,因为如

W 8

0.8

0.8

0.8

0.8

0.8

0.8

维护各方合法权益，保障国家能源安全，维护国家经济安全和能源供应稳定。

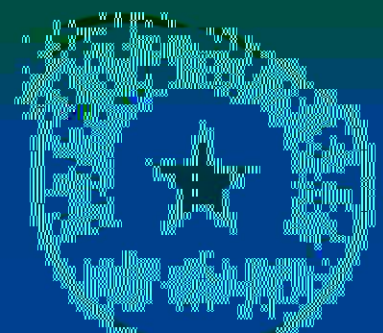
（一）加强能源管理。各级人民政府要加强对能源工作的领导，建立健全能源管理体系，明确能源管理职责，强化能源管理队伍建设，提高能源管理水平，确保能源供应安全稳定。

（二）加大能源投入。各级人民政府要加大对能源领域的投入，支持能源基础设施建设，提高能源供应能力，保障国家能源安全。

（三）推进能源改革。各级人民政府要积极推进能源体制改革，完善能源价格形成机制，提高能源利用效率，促进能源产业转型升级，实现能源可持续发展。

（四）加强能源合作。各级人民政府要积极开展能源国际合作，引进国外先进技术和管理经验，提高我国能源开发利用水平，保障国家能源安全。

（五）严格责任追究。各级人民政府要严格执行能源法律法规，对违反能源法律法规的行为，要依法严肃追究责任，确保能源法律法规得到有效执行。



中华人民共和国国家能源局